



ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

Katowice, 6 grudnia 2019 r.

NPII.4131.1.819.2019

Rada Miejska Mikołowa

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/156/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie, dalej jako „uchwała” – w części, określonej w § 1 uchwały nadającym nowe brzmienie: § 2 pkt 14 załącznika do uchwały Nr XVIII/426/2016 w zakresie wyrazów „innych aktów prawnych” oraz § 3 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVIII/426/2016 w zakresie wyrazów „między innymi” – jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), dalej jako „ustawa”,

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 listopada 2019 r. Rada Miejska Mikołowa przyjęła uchwałę Nr XVI/156/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie. W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 listopada 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Rolą rady gminy jest zatem przyjęcie statutu, rozumianego jako zbiór zasad regulujących w sposób kompleksowy i wyczerpujący, zakres działalności (zadań) Ośrodka Pomocy Społecznej.

Tymczasem, Rada Miejska Mikołowa w § 1 uchwały nadającym nowe brzmienie § 2 Statutu MOPS w Mikołowie, zwanego dalej "Statutem", określiła podstawy prawne działania Ośrodka Pomocy Społecznej. Jednakże w § 2 pkt 14 Statutu Rada otworzyła katalog aktów prawnych stanowiących podstawę działalności Ośrodka poprzez użycie sformułowania „innych aktów

prawnych”. Zdaniem organu nadzoru użycie przedmiotowego sformułowania, przy jednoczesnym uprzednim enumeratywnym wyliczeniu podstaw działalności Ośrodka, może prowadzić do powiększenia katalogu zadań Ośrodka w inny sposób niż poprzez zmianę statutu.

Podobnie odnosząc się do zapisu § 1 uchwały nadającym nowe brzmienie § 3 ust. 2 w załączniku do uchwały nr XVIII/426/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie należy zaznaczyć, że ustawodawca wymaga od prawodawcy miejscowego określenia w statucie przedmiotu działania jednostki budżetowej. W związku z powyższym nie może on – poprzez użycie sformułowań typu: *Działania Ośrodka obejmują między innymi zadania z zakresu* pozostawiać otwartego katalogu zadań.

Użycie ww. zwrotów powoduje, że katalog zadań ośrodka pomocy społecznej ma charakter otwarty co oznacza, że możliwe jest realizowanie przez jednostkę innych zadań nieprzewidzianych w uchwale. Taki zapis uchwały powoduje, że inny organ (podmiot) niż rada gminy, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować, nieprzewidziane przez niniejszą uchwałę zadania jednostki budżetowej. Tymczasem ustawodawca wprost zastrzegł, iż o przedmiocie działalności gminnej jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny.

Reasumując, Rada Miejska Mikołowa w wyżej wymienionym zakresie, przekroczyła upoważnienie wynikające z art. 11 ust. 2 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/156/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołowie w wyżej wymienionej części, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **25 grudnia 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego
Iwona Andruszkiewicz

Email: ...

..

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach

40-032 Katowice

Katowice

Jagiellońska 25

Województwo: Śląskie

Powiat: Katowice

Gmina: Katowice

NIP: 6351002915

Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl

SER. 0711.49.2019
42119.16.2019.1
Urząd Miasta Mikołów
za: emedlana
wpłynęło 06-12-2019
SER
osobiste

- sesja
Kom. 6
Burmistrz, NOPS

Urząd Miasta Mikołów

43-190 Mikołów

Mikołów

Rynek 16

Województwo: Śląskie

Powiat: Mikołów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Dotyczy: SER.0711.49.2019

Załączniki:

1. ZAWIADOMIENIEOWSZCZECIUPOSTEPOWANIA_NPII.4131.1.819.2019_1_LegalAct.zipx
2. ZAWIADOMIENIEOWSZCZECIUPOSTEPOWANIA_NPII.4131.1.819.2019_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

