



ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

Katowice, 11 grudnia 2019 r.

NPII.4131.1.843.2019

Rada Miejska Mikołowa

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/155/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały nr IV/43/2019 Rady Miejskiej Mikołowa dnia 22 stycznia 2019 roku w sprawie zmiany Uchwały nr XXI/500/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Gminy Mikołów o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Mikołowie i nadania jej statutu, dalej jako „uchwała” – w całości – jako niezgodnej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Mikołowa postanowiła zmienić uchwałę własną Nr IV/43/2019 z dnia 22 stycznia 2019 r. Zmieniana uchwała wprowadzała modyfikacje do wcześniejszej uchwały Rady Miejskiej Mikołowa Nr XXI/500/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r. Uchwała Nr IV/43/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 22 stycznia 2019 r. była zatem uchwałą zmieniającą – a nie uchwałą pierwotną - stanowiącą o utworzeniu jednostki organizacyjnej Gminy Mikołów o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Mikołowie i nadania jej statutu.

W § 1 uchwały Nr XVI/155/2019 Rada wprowadziła nowe brzmienie załącznika nr 1 do Uchwały Nr IV/43/2019, poprzez nadanie brzmienia jak w załączniku do kwestionowanej uchwały. Zamiarem Rady Miejskiej było zatem dokonanie zmiany uchwały nowelizującej. Tymczasem, w ocenie organu nadzoru, skoro uchwała ta była wyłącznie aktem nowelizującym wcześniejszy akt, to dokonywanie zmian jej postanowień po wejściu w życie uchwały jest bezprzedmiotowe.

Należy bowiem podkreślić, iż zmian w obowiązującym stanie prawnym dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany - wówczas zmienić należy taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie. Przepisy zmieniające mają bowiem charakter czynności konwencjonalnej, której normatywny skutek „konsumuje się” (wyczerpuje się) w momencie ich wejścia w życie. Zmiana przepisów wprowadzonych uchwałą nowelizującą możliwa jest zatem tylko poprzez zmianę przepisów, zawartych w uchwale pierwotnej.

Zgodnie z § 141 i § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. z 2016 r., poz. 283), zarówno do uchwał i zarządzeń będących prawem wewnętrznym, jak i do aktów prawa miejscowego (a więc do aktów normatywnych stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego) stosuje się

odpowiednio zasady wyrażone w dziale II. Na podstawie powyższego odesłania do przedmiotowej uchwały znajduje zastosowanie § 90 Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z nim, zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity. Ponadto w § 91 Zasad techniki prawodawczej przyjęto zasadę, że nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę (ust. 1). Jeżeli jest to konieczne dla wyeliminowania rażącego błędu w przepisach zmieniających ogłoszonej ustawy, można wyjątkowo znowelizować te przepisy w okresie ich *vacatio legis* (ust. 2). Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie ustawy zmienianej (ust. 3).

Reasumując, dokonywanie zmian w uchwale Nr IV/43/2019 Rady Miejskiej Mikołowa, należy uznać za niedopuszczalne. Działanie takie narusza zasadę zaufania obywatela do państwa i tworzonych przez nie prawa, wywodzącą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Istotą nowelizacji przepisów jest bowiem dokonanie zmian w tekście pierwotnym, w tym przypadku w uchwale Nr XXI/500/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Gminy Mikołów o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Mikołowie i nadania jej statutu, wraz ze wszelkimi jej późniejszymi zmianami.

Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w doktrynie i orzecznictwie (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 317/12), przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny - nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących przepisach merytorycznych. Niesamodzielny charakter przepisów zmieniających oznacza również, że mają one charakter jednorazowy (por. G. Wierczyński, Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz). Ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują (zob. postanowienie TK z dnia 20 października 2008 r., K 21/07, OTK-A 2008 r. Nr 8, poz. 149). Nowelizowane przepisy otrzymują nowe brzmienie i od tej chwili samodzielnie regulują określone stosunki społeczne. Z tego powodu - jak już wskazano powyżej, ich uchylanie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jest bezprzedmiotowe i niedopuszczalne (zob. T. Bąkowski, P. Bielski, K. Kaszubowski, M. Kokoszczyński, J. Stelina, J. Warylewski, G. Wierczyński, Zasady techniki prawodawczej. Komentarz do rozporządzenia).

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/155/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 listopada 2019 r. - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **25 grudnia 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego
Iwona Andruszkiewicz

TELEFON +0048 (0)32 +32 48 508
Centrala +32 48 500
FAX +32 48 400
E-mail e-mail:um@mikolow.eu



Urząd Miasta Mikołowa
Rynek 16
PL - 43-190 MIKOŁÓW

CUW.DSE.161.5.2019

Mikołów, dnia 16 grudnia 2019 roku



Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
Wydział Nadzoru Prawnego
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice

Dotyczy: sprawy NPII.4131.1.843.2019 – zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 11.12.2019 roku

W związku z uzyskaniem zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego Uchwały nr XVI/155/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie zmiany Uchwały nr IV/43/2019 Rady Miejskiej Mikołowa dnia 22 stycznia 2019 roku w sprawie zmiany Uchwały nr XXI/500/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Gminy Mikołów o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Mikołowie i nadania jej statutu informuję, że w porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej Mikołowa przewidzianej na dzień 17.12.2019 roku przewiduje się umieszczenie projektu uchwały Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie zmiany Uchwały nr XXI/500/2016 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Gminy Mikołów o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Mikołowie i nadania jej statutu.

W treści tego projektu uchwały przewiduje się uchylenie uchwały, o której mowa powyżej, co będzie czynić bezprzedmiotowe wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w sprawie, w której Wydział Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach wystosował zawiadomienie o wszczęciu postępowania.

BURMISTRZ MIKOŁÓWA

Stanisław Pechuła

Otrzymują:

1. Adresat
2. Rada Miejska Mikołowa
3. CUW aa.

DYREKTOR
CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH
W MIKOŁOWIE
Aleksandra Czech

Email: ..

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
 40-032 Katowice
 Katowice
 Jagiellońska 25
 Województwo: śląskie
 Powiat: Katowice
 Gmina: Katowice
 NIP: 6351002915
 Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl

SER.0711.55.2019

427M 12.2019.P

Urząd Miasta Mikołów	
Zat. <i>Przebieg</i> Godz	
wpłynęło 2019-12-11 SER, BGT	
poczta	osobiscie

✓ Ser
 ✓ Bu
 ✓ C
 ✓ a/e
 16.12.2019

Urząd Miasta Mikołów
 43-190 Mikołów
 Mikołów
 Rynek 16
 Województwo: Śląskie
 Powiat: Mikołów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Dotyczy: SER.0711.49.2019

Załączniki:

1. ZAWIADOMIENIEOWSZCZECIUPOSTEPOWANIA_NPII.4131.1.843.2019_1_LegalAct.zipx
2. ZAWIADOMIENIEOWSZCZECIUPOSTEPOWANIA_NPII.4131.1.843.2019_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

