

-Kom. 3,5
10.10.2019

Projekt

z dnia 26 września 2019 r.
Zatwierdzony przez

APEL NR
RADY MIEJSKIEJ MIKOŁOWA

z dnia 2019 r.

w sprawie podjęcia działań mających na celu uniemożliwienie nielegalnego wwożenia odpadów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wprowadzenie surowej polityki karnej, obejmującej także konfiskatę mienia w stosunku do osób nielegalnie gospodarujących odpadami, a także zapewnienie prawidłowego finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie skutecznego usuwania odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) w związku z § 32 lit. c załącznika nr I do Uchwały nr XII/276/2015 z dnia 29 września 2015 r. Rady Miejskiej Mikołowa w sprawie Statutu Miasta Mikołowa (Dz. Urz. z 2015 r., poz. 5139 z późn. zm.)

**Rada Miejska Mikołowa
postanawia:**

§ 1. Wystąpić do Rządu Rzeczypospolitej Polskiej z apelem o treści jak w załączeniu, dotyczącym w szczególności:

- a) podjęcie działań mających na celu uniemożliwienie nielegalnego wwożenia odpadów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) wprowadzenie surowej polityki karnej, obejmującej także konfiskatę mienia w stosunku do osób nielegalnie gospodarujących odpadami,
- c) zapewnienie prawidłowego finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie skutecznego usuwania odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania

§ 2. Wykonanie apelu powierzyć Burmistrzowi Mikołowa.

§ 3. Apel wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Mikołowa

mgr Katarzyna Syryjczyk-Słomska

Michał Stemplin

RADCA PRAWNY
KT 2321

NACZELNIK WYDZIAŁU

Sabina Winnicka-Mrowiec

ZASTĘPCA BURMISTRZA

Iwona Syryjczyk-Długosz

Załącznik do apelu Nr

Rady Miejskiej Mikołowa

z dnia 25 września 2019 r.

Szanowny Pan

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowni Państwo,

1. Rada Miejska Mikołowa w ślad za apelem nr 5/2019 Rady Powiatu Mikołowskiego z dnia 28 sierpnia 2019 roku, zwraca się do Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej z apelem w sprawie podjęcia działań mających na celu uniemożliwienie nielegalnego wwożenia odpadów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wprowadzenie surowej polityki karnej, obejmującej także konfiskatę mienia w stosunku do osób nielegalnie gospodarujących odpadami, a także zapewnienie prawidłowego finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie skutecznego usuwania odpadów z miejsc nie przeznaczonych do ich składowania lub magazynowania.
2. Podobnie jak Rada Powiatu Mikołowskiego, pragniemy zauważyć, iż następuje lawinowe nasilenie istotnego problemu nielegalnego sprowadzania do Polski odpadów oraz ich magazynowania. Przejawia się to coraz większą liczbą odkrytych miejsc ich nielegalnego składowania. W oczywisty sposób wywołuje to uzasadnione protesty mieszkańców poszczególnych gmin oraz powiatów, a także naturalne i uzasadnione oczekiwania społeczności lokalnych w zakresie podjęcia natychmiastowych, a co najważniejsze skutecznych działań mających na celu usunięcie zagrożenia.
3. Obowiązujące w tym zakresie przepisy, w tym także ustawa o odpadach, nie są w stanie w praktyce zapewnić skutecznego przeciwdziałania takim niepożądanym zjawiskom. O ile bowiem ustawa o odpadach pozwala nałożyć na posiadacza odpadów obowiązek ich usunięcia z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania, to wielokrotnie decyzje administracyjne, nakładające poszczególne obowiązki, nie są wykonywane przez osoby do tego zobowiązane. W takim zaś przypadku dany organ zmuszony jest do usunięcia odpadów w drodze tzw. wykonania zastępczego, przy czym ściągnięcie kosztów od zobowiązanego jest praktycznie niemożliwe. Na ogół osoba zobowiązana nie jest już uchwytana, nie posiada żadnego majątku bądź też wartość nieruchomości, na której nielegalnie gromadzono odpady, jest znacznie niższa niż bardzo wysoki koszt usunięcia odpadów. Lokalizacje składowisk odpadów cechują się znaczną przypadkowością, a zatem poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, na koszt których dokonywane jest wykonanie zastępcze, zmuszone są do wydatkowania wyjątkowo wysokich środków finansowych, których zasadniczo nie przewiduje budżet na dany rok.
4. Kompleksowe rozwiązanie tego wyżej opisanego, społecznie istotnego problemu wymaga podjęcia działań na szczeblu administracji rządowej. Począwszy od właściwej ochrony granic przed nielegalnymi transportami odpadów, poprzez utworzenie wyspecjalizowanych służb na szczeblu wojewodów i wprowadzenie surowej i skutecznej polityki karnej. Kary powinny przewidywać także możliwość konfiskaty mienia, w sytuacji w której osobą sprowadzającą, przechowującą lub magazynującą odpady jest właściciel nieruchomości. Równocześnie pożądanym jest możliwość zabezpieczenia przyszłych kosztów utylizacji odpadów poprzez np. zakaz zbywania nieruchomości bądź jej obciążenie na czas prowadzenia procedury karnej bądź administracyjnej.
5. Poszczególne jednostki samorządu nie posiadają kompetencji i nie są w stanie zapewnić ochrony granic, prowadzenia wyspecjalizowanych laboratoriów chemicznych, służb ochrony chemicznej, czy też zakładów utylizacji odpadów, w tym częstokroć odpadów niebezpiecznych. Gminy i Powiaty nie mają też możliwości wykrywania i ścigania sprawców przestępstw w powyższym zakresie. Ponadto środki finansowe, które należy przeznaczyć na niezbędne działania niepomierne przekraczają możliwości poszczególnych samorządów. Nie można nie zauważyć, iż obecnie za niedoskonałości służb ochrony granic konsekwencje społeczne, ekonomiczne oraz środowiskowe ponoszą samorządy.