



ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.353.2019

Katowice, 13 czerwca 2019 r.

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/86/2019 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mikołów na lata 2019 – 2024, w całości, jako sprzecznej z art. 16b ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 maja 2019 r. Rada Miejska Mikołowa podjęła uchwałę Nr IX/86/2019 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mikołów na lata 2019 – 2024. W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 27 maja 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Organ nadzoru zauważa, że w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, stanowiącej załącznik do przedmiotowej uchwały, nie zostały uwzględnione wszystkie, obligatoryjne elementy, o których mowa w art. 16b ust. 2 ustawy. Rada Miejska Mikołowa na stronie nr 31 załącznika do uchwały, pod tytułem „Źródła finansowania” nie określiła wymaganych prawem ram finansowych strategii. Rada postanowiła, że *zakłada się, że źródłami finansowania lub współfinansowania dla zdefiniowanych celów przewidzianych do realizacji w ramach Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Mikołów na lata 2019-2024 będą: środki z budżetu Gminy, środki z budżetu Państwa, środki Unii Europejskiej oraz inne źródła.* Tym samym Rada nie ustaliła ram finansowych Strategii, a wskazała jedynie jej potencjalne źródła finansowania. W tym miejscu należy podkreślić, że ogólnikowy zapis dotyczący źródeł finansowania, w tym w szczególności ze środków własnych, nie pozwala na ocenę jego legalności. Zważyć bowiem należy dla przykładu na przepisy ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 2137, z późn. zm.), które nie pozwalają na finansowanie pewnych działań gminy ze środków finansowych pochodzących z wpływów z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Powyższe oznacza, że przedmiotowa uchwała nie zawiera wszystkich wymaganych ustawowo elementów, co stanowi o jej sprzeczności z prawem.

Na marginesie organ nadzoru sygnalizuje również, że wątpliwości budzi określony przez Radę Miejską zestaw wskaźników monitoringowych. Należy zaznaczyć, że wskaźnik realizacji działań czyli wielkości, które powinny zostać osiągnięte w następstwie realizacji strategii, powinny być przyporządkowany do poszczególnych kierunków działań - to liczbowe przedstawienie rozpatrywanej wielkości na przyjętej umownie skali, procentowo do przyjętej wartości odniesienia

lub w inny sposób pozwalający na interpretację stanu lub tendencji, np. wskaźnik bezrobocia czy odsetek osób korzystających z pomocy społecznej.

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr IX/86/2019 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mikołów na lata 2019 – 2024, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **26 czerwca 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego
Iwona Andruszkiewicz