

Uchwała Nr 4200.IV.55.2026

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mikołowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Mikołowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadził analizę przedłożonego przez Burmistrza Mikołowa sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie z wykonania budżetu obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach sporządzonych na mocy rozporządzenia Ministra Finansów dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.). Zgodność dotyczy także sprawozdań sporządzanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Budżet na rok 2025 został uchwalony przez Radę Miejską Mikołowa uchwałą IX/94/2024 w dniu 17 grudnia 2024 r.

Wykonanie budżetu miasta Mikołowa za 2025 rok wyniosło:

- dochody ogółem 363.840.515,17 zł, tj. 98,6% planu po zmianach,
- wydatki ogółem 365.058.332,70 zł, tj. 89,8% planu po zmianach,
- przychody ogółem 58.029.302,38 zł,
- rozchody ogółem 6.511.111,08 zł.

Na niskie wykonanie wydatków ogółem istotny wpływ ma niska wysokość zrealizowanych wydatków majątkowych na poziomie 75,8% założonego planu.

Niepokojąca w ocenie Składu Orzekającego jest sytuacja przekroczenia planu wydatków w dziale 600-Transport i łączność, rozdziale 60022-Funkcjonowanie systemów rowerów publicznych, paragrafie 6050-Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, o kwotę 336.557,21 zł. Jak wynika z wyjaśnień Burmistrza Mikołowa zawartych zarówno w opiniowanym sprawozdaniu jak i przesłanych do RIO w Katowicach odrębnym pismem (SKF.3221.1.2026.RK), przekroczenie wynika z faktu, iż na wykonanie planu składa się suma, zarówno środków finansowych przekazanych na wyodrębnione subkonto w poczet wydatków niewygasających, jak i faktycznie zrealizowane wydatki z tytułu uregulowania faktur w jednostce budżetowej.

Zwraca się uwagę, że dopuszczenie do takiej sytuacji jest niepokojące, bowiem jest naruszeniem zasad dokonywania wydatków ze środków publicznych określonych w art. 44 ustawy o finansach publicznych oraz równocześnie budzi obawy o prawidłowość zorganizowania i funkcjonowania kontroli zarządczej w Urzędzie Miasta Mikołowa, do czego zobowiązują przepisy art. 68 i 69 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu za 2025 zamknęło się deficytem w wysokości 1.217.817,53 zł przy planowanym na 31 grudnia 2025 roku deficycie w wysokości 37.659.560,02 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS deficyt sfinansowany został z emisji obligacji.

W 2025 roku spłacono raty zaciągniętych w latach poprzednich długoterminowych zobowiązań z tytułu emisji obligacji i pożyczki w łącznej wysokości 6.511.111,08 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że na koniec 2025 roku spełniony został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące były wyższe niż poniesione wydatki bieżące. Za rok 2025 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 25.348.174,70 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z łączna kwota długu miasta Mikołowa na koniec roku 2025 wyniosła 100.179.949,54 zł, co stanowi 27,5% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Miasto na koniec roku 2025 wykazuje zobowiązania wymagalne w wysokości 2.171,70 zł jako przeterminowane depozyty (środki obce).

Po uwzględnieniu wykonania budżetu roku 2025 zachowana zostaje relacja wynikająca z regulacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie zawiera również inne dane, które obrazują wykonanie budżetu w 2025 roku pod względem finansowym i rzeczowym, w tym te wskazane w art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 poz. 733).

Ze sprawozdania wynika, że uzyskane opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w całości kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi i niezbędna była dopłata do systemu z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty.

Poza oceną Składu Orzekającego pozostaje ten element sprawozdania, który odnosi się do instytucji kultury – z uwagi na treść art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego

Krzysztof Róg