

Uchwała Nr 4200.IV.153.2025

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mikołowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Mikołowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026–2045.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Mikołowa projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026–2045 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026–2045 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026–2045 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2026 rok spełniają wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, bowiem są zgodne w zakresie dochodów, wydatków i wyniku budżetu, a także wielkości przychodów i rozchodów związanych z długiem miasta Mikołowa.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 i w każdym kolejnym roku prognozy przyjęto, iż dochody bieżące będą wyższe niż wydatki bieżące, co da możliwość uzyskiwania nadwyżki operacyjnej budżetu.

Kwota długu na koniec roku 2026 prognozowana jest w wysokości 106.422.659,12 zł. Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej danych przedstawiona prognoza spłaty kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania oraz planowane na 2026 rok mają zostać spłacone do 2045 roku.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m. in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2026 r. oraz w latach następnych. Stanowisko Składu Orzekającego w zakresie roku 2026 zawarte zostało w opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. W zakresie kolejnych lat stwierdza się, że od 2029 roku do końca okresu prognozy (2045) dochody bieżące oraz wydatki bieżące przyjęto na stałym poziomie, nie uwzględniając wskaźników makroekonomicznych z wytycznych MF. Poddaje się w wątpliwość przyjęcie takich założeń.

Zwraca się również uwagę, na wątpliwości dotyczące niżej wymienionych zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć, w Załączniku nr 2:

- w zadaniu z poz. 1.3.1.2 określono łączne nakłady w wysokości 55.000.000 zł w sytuacji gdy w ostatniej podjętej uchwale w 2025 r. (z 19 listopada 2025) łączne nakłady dla tego zadania to 7.600.000 zł – w objaśnieniach nie wyjaśniono skąd taka różnica,
- w zadaniu 1.3.1.8 limit zobowiązań jest wyższy niż sama nakładów w latach 2026-2027,
- w zadaniu 1.3.1.15 nie określono limitu zobowiązań pomimo, że zadanie ma się dopiero rozpocząć w 2026 r.
- w zadaniu 1.3.2.1 należy określić nazwę jednostki realizującej (nazwa gminy to nie jednostka realizująca).

Upoważnienia dla Burmistrza Mikołowa do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Zwraca się uwagę, że w objaśnieniach, w części „Przychody” w punkcie 2 wskazuje się, że miasto uzyska za 2025 r. nadwyżkę budżetową, co nie jest zgodne z przychodami budżetu określonymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok,

bowiem tam jest mowa o wolnych środkach zdefiniowanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych a nie o nadwyżce budżetowej. Środki te służą między innymi do sfinansowania deficytu budżetu roku 2026.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający po dokonanej ocenie, na chwilę obecną nie widzi zagrożeń. Zastrzega się jednak, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026–2045 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Mikołowa przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg