

Uchwała Nr 4200.IV.151.2025

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mikołowa projekcie uchwały w sprawie budżetu miasta Mikołowa na 2026 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Mikołowa projekcie uchwały w sprawie budżetu miasta Mikołowa na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach poddał analizie przedłożony przez Burmistrza Mikołowa projekt uchwały w sprawie budżetu miasta Mikołowa na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Rada Miejska Mikołowa w uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nie określiła wymogu przedłożenia materiałów informacyjnych wraz z projektem uchwały budżetowej.

Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt uchwały w sprawie budżetu miasta Mikołowa na 2026 rok opracowany został na podstawie przepisów ww. ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość projektu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem budżetu w wysokości 381.971.573,23 zł, w tym dochody bieżące 358.179.714,07 zł i dochody majątkowe 23.791.859,16 zł,
- wydatki ogółem budżetu w wysokości 400.136.509,18 zł, w tym wydatki bieżące 322.929.887,00 zł i wydatki majątkowe 77.206.622,18 zł,
- przychody w wysokości 24.176.047,03 zł,
- rozchody w wysokości 6.011.111,08 zł.

Prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 18.164.935,95 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 35.249.827,07 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

W projekcie uchwały wyodrębniono, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu miasta.

Wątpliwość Składu Orzekającego budzi propozycja upoważnienia dla Burmistrza Mikołowa, które zapisano w §18 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały. Skład Orzekający nie znajduje ustawowych podstaw prawnych do udzielania takiego upoważnienia przez Radę Miejską Mikołowa. Przepis art. 257a ustawy o finansach publicznych ma zastosowanie na obszarze objętym stanem klęski żywiołowej, stanem epidemii lub stanem zagrożenia epidemicznego i jest to upoważnienie dla wójta, burmistrza, prezydenta miasta z mocy ustawy, a nie z woli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważa także (pomimo ogólnego wzrostu planowanych wydatków na wynagrodzenia o 1,9%) zaplanowanie wynagrodzeń w dziale 801 – Oświata i wychowanie ze spadkiem o 6,56 % w stosunku do roku 2025. Zauważa się także niższy o 3,17 % poziom zaplanowanych wydatków bieżących ogółem w stosunku do planu roku 2025. Skład przyjmuje jednak, w tym zakresie, objaśnienia zawarte przy uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (obniżenie planowanych kosztów energii elektrycznej w wyniku rozstrzygnięcia

przetargu na dostawy prądu, oraz spadek cen gazu o 2,6 mln i niższe wydatki bieżące realizowane ze źródeł zewnętrznych o ponad 7,8 mln).

Jednak w zakresie obniżenia poziomu wynagrodzeń w dziale 801 zawarte w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej stwierdzenia, że obniżą się koszty bieżącego utrzymania placówek oświatowych w związku z utworzeniem dwóch nowych zespołów szkolno-przedszkolnych (powstałych z połączenia szkół podstawowych z przedszkolami) są w ocenie Składu niewystarczające. Nie uzasadniono bowiem na czym oparto tak znaczny spadek wysokości wydatków na wynagrodzenia i jaki realny wpływ będą mieć te zmiany organizacyjne.

Skład Orzekający przypomina także, iż każda uchwała organu stanowiącego gminy powinna być jasna i czytelna, dlatego nie do przyjęcia jest niewskazywanie nazw ustaw, które są przywoływane w treści uchwały.

Z przedstawionego, wraz z projektem budżetu, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kształtować się ma w sposób umożliwiający uchwalenie budżetu miasta Mikołowa na 2026 rok.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu miasta Mikołowa na 2026 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Mikołowa przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg