

Projekt

z dnia 10 października 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ MIKOŁOWA**

z dnia 2024 r.

**w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), na wniosek Burmistrza Mikołowa

**Rada Miejska Mikołowa
uchwała:**

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035.

§ 2. Przyjmuje się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, określone w załączniku do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mikołowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji

Szczegółowy tryb opracowania projektu

Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035

Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035, zwanej dalej także Strategią, przeprowadzone zostanie zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparte zostanie o prace analityczne, a także o partycypację mieszkańców oraz partnerów instytucjonalnych i gospodarczych. Proces opracowania projektu Strategii obejmie:

- 1) Prace przygotowawcze obejmujące:
 - a) szkolenie nt. budowy i wdrażania strategii rozwoju gminy dla władz, wyższej kadry kierowniczej i partnerów samorządu gminy;
- 2) Prace diagnostyczne obejmujące:
 - a) badania ankietowe mieszkańców, w tym odrębnie dzieci i młodzieży szkół podstawowych gminy oraz seniorów, a także badania ankietowe przedsiębiorców i naczelnej kadry kierowniczej przedsiębiorstw z gminy;
 - b) warsztaty strategiczne (łącznie 3 dni) nt. sytuacji i kierunków rozwoju gospodarczego Mikołowa, sytuacji i kierunków rozwoju społecznego Mikołowa, sytuacji i kierunków rozwoju przestrzennego Mikołowa, podczas których omówione zostaną pozytywne i negatywne elementy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Mikołowa; jego cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym; działania podejmowane dla osiągnięcia tych celów strategicznych; oczekiwane rezultaty planowanych działań i źródła ich finansowania.
 - c) analizy ilościowe i jakościowe sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy;
- 3) Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, zawierającej wyniki prac diagnostycznych, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.).
- 4) Opracowanie wniosków wynikających z diagnozy.
- 5) Wyznaczanie celów strategicznych i operacyjnych rozwoju gminy, kierunków działań oraz ich oczekiwanych rezultatów wraz z ich wskaźnikami.
- 6) Opracowanie graficznych i tekstowych części przestrzennych Strategii.
- 7) Określenie części operacyjnych Strategii.
- 8) Określenie mechanizmów wdrażania Strategii, w tym ewaluacji.
- 9) Przeprowadzenie wymaganych prawem konsultacji, uzgodnień i opiniowania projektu Strategii, a także sporządzenie obowiązkowych raportów z tych procesów.
- 10) Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie zgody na odstąpienie od tych czynności.
- 11) Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii, zgodnie z regulacją ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.).

- 12) Konsultowanie i opiniowanie wewnętrzne projektu Strategii z Burmistrzem Mikołowa oraz Komisjami Rady Miejskiej.

Ustala się następujące zasady procesu prac nad projektem Strategii:

- 1) Zasadę dążenia do zapewnienia poprzez rozwój Mikołowa wysokiej jakości życia jego mieszkańców i dogodnych warunków rozwoju gospodarczego, przy jednoczesnym poszanowaniu zasad rozwoju zrównoważonego.
- 2) Zasadę tworzenia projektu Strategii w oparciu o ocenę zarówno wewnętrznych, jak i zewnętrznych uwarunkowań rozwoju Mikołowa.
- 3) Zasadę partycypacji partnerów społecznych, w tym mieszkańców i ich organizacji oraz partnerów gospodarczych w procesie tworzenia projektu Strategii.
- 4) Zasadę spójności planowanego rozwoju Mikołowa z aspiracjami społeczeństwa i przedsiębiorców Mikołowa oraz z kierunkami rozwoju Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, a także Województwa Śląskiego.

Ustala się, że projekt Strategii składać się będzie z elementów określonych w art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), a także z elementów dodatkowych, zapewniających jej spójność logiczną i praktyczną użyteczność, tj. z:

- 1) wniosków z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), przygotowanej na potrzeby tej Strategii;
- 2) misji gminy;
- 3) wizji rozwoju gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 4) wyjaśnienia istoty celów strategicznych i celów operacyjnych;
- 5) celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 6) celów operacyjnych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 7) wyjaśnienia istoty kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- 8) wykazów kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, pogrupowanych odrębnie dla każdego z celów strategicznych, a w ich ramach odrębnie dla każdego z celów operacyjnych;
- 9) oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźników ich osiągnięcia, pogrupowanych odrębnie dla każdego z celów operacyjnych, wraz z pożądanymi kierunkami zmian każdego wskaźnika odrębnie oraz z potencjalnymi źródłami danych niezbędnych do ustalenia każdego wskaźnika odrębnie;
- 10) modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni;
- 11) ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
- 12) obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 566.), wraz z zakresem planowanych działań – o ile takie obejmują Gminę Mikołów;
- 13) obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, wraz z zakresem planowanych działań;

- 14) systemu realizacji Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, z wykorzystaniem Zespołu ds. Wdrażania Strategii obejmującego organ wykonawczy, przedstawiciela organu stanowiącego i wyższe kierownictwo jednostek gminy;
- 15) ram finansowych i źródeł finansowania.

Harmonogram opracowania projektu

Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035

l.p.	Etap prac nad projektem Strategii	Termin zakończenia
1.	Przeprowadzenie szkolenia nt. budowy i wdrażania strategii rozwoju gminy dla władz, wyższej kadry kierowniczej i partnerów samorządu gminy.	listopad 2024
2.	Przeprowadzenie badań ankietowych mieszkańców, w tym odrębnie dzieci i młodzieży szkół podstawowych gminy oraz seniorów, a także badań ankietowych przedsiębiorców i naczelnej kadry kierowniczej przedsiębiorstw z gminy.	listopad 2024
3.	Przeprowadzenie warsztatów strategicznych nt. sytuacji i kierunków rozwoju gospodarczego Mikołowa, sytuacji i kierunków rozwoju społecznego Mikołowa, sytuacji i kierunków rozwoju przestrzennego Mikołowa.	grudzień 2024
4.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy.	marzec 2025
5.	Opracowanie pierwszej wersji projektu Strategii.	czerwiec 2025
6.	Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	czerwiec/lipiec 2025
7.	Przygotowanie raportu z konsultacji społecznych.	sierpień 2025
8.	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa Śląskiego dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	wrzesień 2025
9.	Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie zgody na odstąpienie od jej przeprowadzenia.	wystąpienie o odstąpienie (październik 2025) lub przeprowadzenie oceny (grudzień 2025)
10.	Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii.	listopad/grudzień 2025
11.	Przedłożenie Radzie Miejskiej finalnej wersji projektu Strategii do uchwalenia.	grudzień 2025 / styczeń 2026

Terminy wskazane w harmonogramie mają charakter orientacyjny. Ich nieznaczne przesunięcia nie powodują konieczności zmiany uchwały Rady określającej tryb i harmonogram.

Tryb konsultacji z podmiotami, o których mowa

w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Burmistrz Mikołowa.
2. Konsultacje zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 6 ust. 3, 5 i 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Mikołowa.

3. Zasadą stosowaną podczas konsultacji będzie dążenie do zaangażowania w konsultacje mieszkańców Mikołowa oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych, poprzez informowanie o konsultacjach zapewniające dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji dogodnych dla interesariuszy oraz zgodnych z celami konsultacji.

4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną co najmniej w sposób następujący:

- a) poprzez organizację warsztatu konsultacyjnego;
- b) poprzez zamieszczenie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag na stronie internetowej Gminy Mikołów;
- c) poprzez stworzenie możliwości bezpośredniego składania formularza zgłaszania uwag w siedzibie Urzędu Miasta;
- d) poprzez stworzenie możliwości przesłania formularza zgłaszania uwag drogą listowną do wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu Miasta.

5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami, jak również z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zostaną przeprowadzone pisemnie – poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag.

6. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu Strategii za pomocą: ogłoszenia na stronie internetowej Gminy Mikołów, informacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Mikołów, ogłoszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta oraz drogą e-mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.

Uzasadnienie do uchwały Nr

Rady Miejskiej Mikołowa

z dnia 2024 r.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.) „Przez politykę rozwoju rozumie się zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej”. Zgodnie z art. 3 tej ustawy, politykę rozwoju prowadzi między innymi samorząd gminy. Z kolei jej art. 4 ust. 1 stanowi, że „Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju [...]”, a art. 9 wyjaśnia, że strategią rozwoju jest „strategia rozwoju gminy – dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)” (dalej także u.s.g.). Strategia rozwoju gminy stanowi zatem podstawę prowadzenia przez samorząd gminy polityki rozwoju tej gminy.

Samorząd gminy Mikołów posiada obowiązującą Strategię Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2020-2030 przyjętą uchwałą nr XXXII/295/2020 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 9 listopada 2020 r. (dalej także SRGM 2020-2030). W okresie od jej przyjęcia do chwili obecnej zaszły jednak przesłanki formalne i merytoryczne uzasadniające zastąpienie jej Strategią Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2026-2035, w tym w szczególności:

1) podjęcie przez Zgromadzenie Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii uchwały nr XLIX/367/2022 z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii na lata 2022-2027 z perspektywą do 2035 r. Zgodnie z art. 12a ust. 6 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2578), strategia rozwoju związku metropolitalnego jest przyjmowana przez zgromadzenie związku metropolitalnego, w drodze uchwały, jako strategia rozwoju ponadlokalnego, o której mowa w art. 10g ust. 1 u.s.g.

Jednocześnie art. 10e ust. 2 u.s.g. stanowi, iż strategia rozwoju gminy jest spójna ze [...] strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę. Z kolei art. 10f ust. 5 u.s.g. wskazuje, iż strategia rozwoju gminy podlega aktualizacji, [...] gdy jest to konieczne dla zachowania jej spójności ze strategią rozwoju ponadlokalnego [...].

2) wejście w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), która:

a) do ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) wprowadziła nowy art. 13a ust. 1, zgodnie z którym dla obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalone przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy, zwany dalej „planem ogólnym”, a jednocześnie wprowadziła, wchodzący w życie 1 stycznia 2026 r., art. 13b pkt 1, zgodnie z którym ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego.

b) zmieniła art. 10e ust. 3 pkt 4 i 5 u.s.g., odnoszące się do określania polityki przestrzennej gminy w strategii rozwoju gminy, definiując model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, specyfikując te elementy, a także określając czego dotyczą ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.

c) zmieniła art. 10e ust. 1 u.s.g. zastępując fakultatywną możliwość opracowania przez gminę strategii rozwoju gminy regulacją stanowiącą, że gmina opracowuje strategię rozwoju gminy i wchodzącą w życie dnia 1 stycznia 2026 r.

3) istotne zmiany sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy Mikołów w stosunku do sytuacji z dnia przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2020-2030.

W wymiarze lokalnym, zmiany te polegają m.in. na: wykonaniu już części zadań strategicznych zawartych w SRGM 2020-2030 (np. budowa centrum przesiadkowego, budowa tężni solankowej, zakończenie pierwszego etapu budowy Parku Trzech Pokoleń; budowa skateparku, rozbudowa i przebudowa Szkoły Podstawowej nr 8 w Paniowach, budowa przedszkola w Borowej Wsi); kontynuowaniu już realizacji części zadań strategicznych (np. budowa mieszkalnego budynku wielorodzinnego przy ul. Młyńskiej).

W wymiarze ponadlokalnym, zmiany te polegają m.in. na: przyjęciu lub zmianie, istotnych dla Mikołowa, nowych, regionalnych, krajowych i unijnych planów, programów i strategii, w tym kluczowych dla pozyskiwania środków pomocowych przez samorząd Mikołowa, w tym przez gminne jednostki organizacyjne, a także przez przedsiębiorców, mieszkańców i organizacje pozarządowe (np. Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego 2030 przyjęty przez Zarząd Województwa Śląskiego uchwałą nr 2326/383/VI/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. i Komisję Europejską Decyzją Wykonawczą nr CCI 2021PL16FFPR012 z dnia 5 grudnia 2022 r. wraz z programem Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021-2027; Regionalny Plan Transportowy dla Województwa Śląskiego przyjęty uchwałą nr 209/484/VI/2024 Zarządu Województwa Śląskiego z dnia 30 stycznia 2024 r.); krystalizacji postpandemicznej rzeczywistości społeczno-gospodarczej (np. upowszechnieniu telepracy w mniejszym niż spodziewany zakresie/tempie; odtworzeniu zerwanych międzynarodowych łańcuchów dostaw); zaistnieniu nowych wielowymiarowych procesów społeczno-gospodarczych (wynikających np. z: wojny w Ukrainie i konfliktu USA-Europa vs. Rosja-Chiny; przyspieszenia upowszechniania się technologii AI, intensyfikacji międzynarodowych migracji).

Jednocześnie art. 10f ust. 5 u.s.g. stanowi, iż strategia rozwoju gminy podlega aktualizacji, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy. Ponadto, w rozdziałach 6.3 i 16.2 Strategii Rozwoju Gminy Mikołów na lata 2020-2030 przewidziano przesłanki jej aktualizacji przed upływem okresu jej obowiązywania spójne z przesłanką wskazaną w art. 10f ust. 5 u.s.g., a także wskazano, że jest ona wysoce prawdopodobna. Aktualizacja strategii pozwoli bowiem na zwiększenie trafności, skuteczności i efektywności działań samorządu gminy, w tym gminnych jednostek organizacyjnych poprzez ich horyzontalne i długookresowe dostosowanie do istotnie zmienionej, nowej sytuacji strategicznej Gminy Mikołów.

Wobec powyższego, podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.