

SER. 0711. 45-2023

-sesje  
2.10.2023  
S

## Dokument elektroniczny

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2023-09-29

### Dane nadawcy

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach  
40-032 Katowice  
Jagiellońska 25  
Województwo: Śląskie  
NIP: 9541727830

32107. 10. do 2023. p

Urząd Miasta Mikołów	
Zał. <i>mediana</i>	Godz. ....
wpłynęło 2023 -09- 29	
SER	
poczta <i>d</i>	osobiście

### Dane adresata

Urząd Miasta Mikołów  
43-190 Mikołów  
Rynek 16  
Województwo: Śląskie  
Powiat: mikołowski  
NIP: 6351002915

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Znak sprawy: NPII.4131.1.989.2023

W załączniku przekazuję dokumenty.

### Załączniki:

1. Rozstrzygnięcie nadzorcze w całości znak sprawy NPII.4131.1.989.2023 Wojewody Śląskiego z .zipx
2. Rozstrzygnięcie nadzorcze w całości znak sprawy NPII.4131.1.989.2023 Wojewody Śląskiego z .pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2023-09-29T11:16:51+02:00

### Podpis elektroniczny

## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP115541208

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA MIKOŁÓW

Identyfikator adresata: um\_mikolow

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Identyfikator nadawcy: SUW2

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2023-09-29T13:00:16.372

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-09-29T13:00:16.372

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK165226161

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 165226161

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przysyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-ae804fa8256af413df91bfcd571d66a8 :

referencja ID-b8d3921a7333d920a434d438e1a431c1 : Wniosek%20-%20R.N.%20-

%20znak%20sprawy%20NPII.4131.1.989.2023%20z%20dnia%2029.09.2023%20(Urz%C4%85d%20Miasta%20Miko%C5%82%C3%B3w).xml

referencja : #xades-id-b39667cef16a253bb7eae0eb25a0d867

Podpis elektroniczny

zweryfikowany w dniu 02.10.2023

Wynik ..... dobry



## WOJEWODA ŚLĄSKI

NP.11.4131.1.989.2023

Katowice, dnia 29 września 2023 r.

### Rada Miejska Mikołowa

#### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXX/717/2023 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w szkołach i przedszkolach, w całości, jako sprzecznej z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 sierpnia 2023 r. Rada Miejska Mikołowa podjęła uchwałę Nr LXX/717/2023 w sprawie zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w szkołach i przedszkolach.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 września 2023 r.

W toku oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jak wynika z treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym). Użyte w ww. przepisie sformułowanie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję dla organu stanowiącego gminy do formułowania norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł i porządku zachowania się w tych obiektach. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu korzystania i zachowania się podmiotów, które przebywają na terenie lub w obiektach, o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, a zatem nie wypełniła dyspozycji przepisu art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy. Tym samym przedmiotowa uchwała została pozbawiona elementu obligatoryjnego, co wpływa na legalność całej uchwały. Powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm prawnych zobowiązuje bowiem do formułowania ich w taki sposób, by delegacja ustawowa realizowana była precyzyjnie i kompleksowo.

Należy wskazać, że powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm zobowiązuje do formułowania ich jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową. Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego winny bowiem regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały wydane przez inne podmioty przepisy powszechnie obowiązujące, kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów.

Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Zatem każdorazowo przekroczenie kompetencji do podejmowania uchwał powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w całości bądź w części. Potwierdza to wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r.: „Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.” (I SA/Wr 1798/99, Lex nr 49428).

Ponadto należy zwrócić uwagę, iż treść przepisów § 1 oraz § 2 uchwały zawierają tylko częściowe postanowienia w zakresie zasad korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Nie można bowiem uznać, iż regulacja dotycząca korzystania z obiektów i urządzeń w sposób odpłatny bądź nieodpłatny, lecz pozbawiona wskazania na jakich zasadach nastąpi to rozróżnienie jest kompleksowa. Szczątkowej regulacji w tym zakresie nie można uznać za prawidłowe wypełnienie upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa w uchwale uznaje się takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXX/717/2023 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w szkołach i przedszkolach - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Elżbieta Żabicka-Lakomy  
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału  
Nadzoru Prawnego