

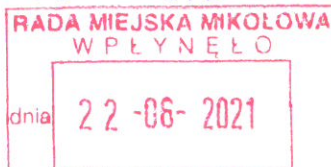
UM 23553.6.2021 P

Od: um@mikolow.eu
Do: proton@mikolow.eu
DW:
BCC::

Data: 2021-06-22 15:00:41

Temat: Fwd: Stanowisko Związku Gmin Śląska Opolskiego z dnia 21 czerwca 2021 r. na temat konieczności przeciwdziałania wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych

Załączniki: 46_stan. nt. przeciwdział. wzrostowi opłat za zagospodar. odpadów_s.pdf (377,49 KB), Projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-gospodarce-opakowaniami-i-odpadami-opakowaniow_rozporządzenie prac.pdf (38,04 KB)



- radni
 - sesje
 25.06.2021

--- Treść przekazanej wiadomości ---

Temat: Stanowisko Związku Gmin Śląska Opolskiego z dnia 21 czerwca 2021 r. na temat konieczności przeciwdziałania wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych

Data: Tue, 22 Jun 2021 14:55:41 +0200

Nadawca: zgso@zgso.org.pl

Adresat: Undisclosed-Recipient

620.1.2021

Panie i Panowie
Prezydenci, Burmistrzowie i Wójtowie

W załączeniu przesyłam Stanowisko Związku Gmin Śląska Opolskiego z dnia 21 czerwca 2021 r. na temat konieczności przeciwdziałania wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W załączonym Stanowisku Związku Gmin Śląska Opolskiego czytamy m.in.:

- 1. W naszym środowisku samorządów gmin miejsko-wiejskich i wiejskich w województwie opolskim trwa dyskusja na temat konieczności przeciwdziałania znaczącemu wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych. Uważamy, że producenci powinni odpowiadać za wyprodukowane przez siebie opakowania, które po zużyciu staną się odpadami. Obowiązek wprowadzenia rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP) wynika z dyrektywy Unii Europejskiej UE 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP). Dyrektywa ta powinna być wdrożona do polskiego prawa. Mimo to wciąż nie ma w Polsce odpowiednich przepisów ustawowych.*
- 2. Związek Gmin Śląska Opolskiego wnioskuje o szybkie wprowadzenie rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP) w formie nowelizacji ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w powiązaniu z rozwiązaniami zapisanymi w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Naszym zdaniem opłata ROP musi pokrywać realne koszty netto utrzymania systemu oraz być na tyle elastyczna, aby dostosować się w kolejnych latach, kiedy cele zbiórki i recyklingu wzrosną. Równocześnie zwracamy uwagę na znaczenie kontroli dysponujących środkami z ROP tzw. organizacji odzysku, gdyż środki te muszą wracać do systemu i wspierać zarówno prewencję, jak i ponowne użycie oraz recykling.*
- 3. Stwierdzamy, że przyjęty w dniu 15 czerwca 2021 r. przez Radę Ministrów projekt nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera oczekiwanych przez samorządy gminne rozwiązań przyczyniających się do przeciwdziałania znaczącemu wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych.*

Powyższe stanowisko zostało przyjęte jednogłośnie w głosowaniu imiennym na posiedzeniu

BIP Rady Ministrów i Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

<https://archiwum.bip.kprm.gov.pl/kpr/form/r4457566844123,Projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-gospodarce-opakowaniami-i-odpadami-opakowaniow.html>

2021-06-09, 13:29

Numer projektu	UC81
Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw
Rodzaj dokumentu	projekty ustaw
Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	<p>Rozpoczęcie prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw wynika z konieczności transpozycji do prawa polskiego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów w zakresie art. 8 i 8a, które dotyczą rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP). Ponadto projekt ustawy dokonuje transpozycji art. 6 i 9 z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko. Wprawdzie termin transpozycji przepisów dyrektywy 2018/851 upłynął 5 lipca 2020 r., to niemniej jednak termin na dostosowanie systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta do wymagań tej dyrektywy upływa 5 stycznia 2023 r. Termin wdrożenia dyrektywy 2019/904 upływa 3 lipca 2021 r.</p> <p>Jednocześnie zachodzi potrzeba wprowadzenia do ustawy rozwiązań doszczelniających system ze względu na występujące obecnie sytuacje potwierdzania odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych niezgodnie ze stanem faktycznym oraz sytuacji niewystarczającego finansowania przetwarzania odpadów opakowaniowych przez wprowadzających produkty w opakowaniach lub reprezentujące ich organizacje odzysku opakowań.</p>

Planowane rozwiązania w projekcie ustawy polegają na:

- 1) rozdzieleniu strumienia opakowań produktów oraz odpadów opakowaniowych na opakowania przeznaczone dla gospodarstw domowych oraz pozostałe opakowania (głównie handel, usługi, przemysł) (nadregulacja – inicjatywa własna),
- 2) ustanowieniu opłaty opakowaniowej ponoszonej przez wprowadzających produkty w opakowaniach przeznaczonych dla gospodarstw domowych; wysokość stawek opłaty zostanie określona przez ministra właściwego do spraw klimatu w drodze rozporządzenia (wdrożenie prawa UE),
- 3) ustanowieniu obowiązku dla przedsiębiorców wprowadzających napoje w butelkach z tworzyw sztucznych o pojemności do 3l zapewnienia w tych opakowaniach udziału materiałów pochodzących z recyklingu odpadów z tworzyw sztucznych (wdrożenie prawa UE),
- 4) wprowadzeniu obowiązku osiągnięcia poziomu selektywnego zbierania butelek PET do 3l (wdrożenie prawa UE),
- 5) powierzeniu określonych zadań nadzorczych i analitycznych nad systemem rozszerzonej odpowiedzialności producenta (system ROP) Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu (IOŚ-PIB) (wdrożenie prawa UE),
- 6) wprowadzeniu mechanizmu nieodpłatnego przydzielania przez IOŚ-PIB masy odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi organizacjom odpowiedzialności producentów i organizacjom samorządu gospodarczego; masa ta będzie odpowiadała masie odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi, za którą uiszczono opłatę opakowaniową (czyli powstałych z opakowań przeznaczonych dla gospodarstw domowych), i będzie ustalana na podstawie informacji przekazywanych okresowo przez recyklerów; mechanizm ten zapewni możliwość realizacji ustawowego obowiązku zapewnienia poziomów recyklingu przez organizacje w imieniu wprowadzających produkty w opakowaniach przeznaczonych dla gospodarstw domowych, których ta organizacja reprezentuje (nadregulacja – inicjatywa własna),
- 7) wprowadzeniu mechanizmu doszczelniającego system wystawiania dokumentów DPR i EDPR, które będą wystawiane przez IOŚ-PIB na wniosek recyklera, eksportera lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych po przeprowadzeniu audytu przedsiębiorcy w zakresie informacji wskazanych we wniosku (nadregulacja – inicjatywa własna),
- 8) przekształceniu organizacji odzysku opakowań w organizację odpowiedzialności producentów oraz wprowadzeniu zmian w zakresie wymagań dotyczących prowadzenia działalności przez te organizacje polegających m.in. na podniesieniu kapitału zakładowego do 5 mln zł oraz obowiązku uzyskania zezwolenia na prowadzenie działalności, które będzie wydawał minister właściwy do spraw klimatu (nadregulacja – inicjatywa własna),
- 9) wprowadzeniu mechanizmu wynagrodzenia dla organizacji odpowiedzialności producentów płaconego przez producentów reprezentowanych przez daną organizację; minimalna wysokość wynagrodzenia zostanie określona przez ministra właściwego do spraw klimatu w drodze obwieszczenia (wdrożenie prawa UE).

Wszystkie powyższe rozwiązania zostały szczegółowo opisane w pkt 2 OSR.

W zakresie opłat warto dodatkowo omówić kwestię opłaty opakowaniowej w kontekście opłaty produktowej, które nie są ze sobą bezpośrednio powiązane. Opłata produktowa jest sankcją związaną z niezapewnieniem przez wprowadzających produkty w opakowaniach poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych. Mając na uwadze, że wprowadzający nadal będą posiadali obowiązki w zakresie recyklingu odpadów opakowaniowych, utrzymana zostanie opłata produktowa. Należy zauważyć, że są to niezależne od siebie opłaty. Opłata opakowaniowa będzie związana z wprowadzaniem do obrotu produktów w opakowaniach przeznaczonych dla gospodarstw domowych, a opłata produktowa jest związana z niezrealizowaniem ustawowych celów w zakresie przetwarzania odpadów opakowaniowych, w tym także innych niż przeznaczone dla gospodarstw domowych (tj. zbiorczych i transportowych).

Projektowane przepisy, w tym w zakresie opłaty opakowaniowej, teoretycznie mogą zostać uwzględnienie, przez przedsiębiorców wprowadzających produkty w opakowaniach, w cenie produktów. Niemniej nie jest możliwe dokładne oszacowanie i wskazanie wzrostu cen produktów, ponieważ to od indywidualnych decyzji poszczególnych przedsiębiorców w kontekście konkurencyjności rynku zależy, w jakim stopniu koszty systemu ROP zostaną przeniesione na konsumentów. Z drugiej strony wpłacane przez przedsiębiorców opłaty opakowaniowe docelowo obniżą opłaty ponoszone przez mieszkańców za odbiór odpadów pochodzących z gospodarstw domowych.

Nowe etaty, które zostały przedstawione w pkt 6 OSR, jako niezbędne do realizacji zadań po stronie IOŚ-PIB oraz Ministra Klimatu i Środowiska zostaną w całości sfinansowane w ramach 2% środków przekazanych przez NFOŚiGW, a pochodzących z wpływów z tytułu opłaty opakowaniowej. W związku z powyższym nowe etaty nie będą miały wpływu na wydatki budżetu państwa.

W zakresie finansowania systemu ROP w ramach opłaty opakowaniowej oraz wynagrodzenia na rzecz organizacji odpowiedzialności producentów do szacunków przyjęte zostały niższe założenia.

Łączne dochody z tytułu opłaty opakowaniowej zostały oszacowane na podstawie danych o masie opakowań, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty w 2018 r. (ok. 3 mln Mg to szacunkowy udział opakowań jednostkowych w strumieniu ok. 5,59 mln Mg wszystkich opakowań w 2018 r.) oraz wstępnie przyjętej średniej stawki opłaty (stawki opłat zostaną zróżnicowane dla poszczególnych rodzajów opakowań) za każdy kilogram opakowania, w którym producent wprowadzą do obrotu swoje produkty, wynoszącej 0,50 zł.

Przyjęta do obliczeń stawka opłaty (0,50 zł) została obliczona na podstawie stawek opłat, które obowiązują na terenie Czech w 2019 r. w przeliczeniu na PLN/Mg (według średniego kursu EUR/PLN na 31.12.2018 - 4,3000 zł). Szacuje się, że opłata opakowaniowa należna za 2023 r. (pierwszy rok obowiązywania ustawy) wyniesie 1 500,0 mln zł. Z uwagi na to, że okresem rozliczeniowym dla naliczania opłaty opakowaniowej jest miesiąc, w pierwszym roku wpływy z tytułu opłaty opakowaniowej obejmą okres 11 miesięcy (wpływy za grudzień 2023 r. zostaną przekazane w styczniu 2024 r.). Oznacza to, że w 2023 r. do marszałków województw wpłynie opłata w szacowanej wysokości 1 375,0 mln zł.

Z kolei wysokość wynagrodzenia na rzecz organizacji odpowiedzialności producentów została obliczona na podstawie uśrednionych stawek opłat, które obowiązują na terenie Czech w 2019 r. w przeliczeniu na PLN/Mg (według średniego kursu EUR/PLN na 31.12.2018 - 4,3000 zł), oraz przy założeniu, że wszyscy wprowadzający produkty w opakowaniach podpiszą umowę z organizacją. Stawki czeskie zostały przyjęte jako podstawa do obliczeń ze względu na podobny podział na rodzaje opakowań co w Polsce oraz wówczas brak kryteriów modyfikujących ostateczną wysokość tych stawek. Przyjęto następujące stawki dla rodzaju opakowania ze:

- 1) szkła: 319,19 zł/Mg;
- 2) tworzywa sztuczne: 886,56 zł/Mg;
- 3) papieru i tektury: 414,46 zł/Mg;
- 4) aluminium: 440,92 zł/Mg;
- 5) stali: 331,44 zł/Mg;
- 6) drewna: 198,32 zł/Mg;
- 7) opakowania wielomateriałowe: 1 049,54 zł/Mg.

Zgodnie z przyjętymi założeniami wprowadzający produkty w opakowaniach przeznaczonych dla gospodarstw domowych, w pierwszym roku funkcjonowania nowego systemu, ponieśliby wynagrodzenie na rzecz organizacji odpowiedzialności producentów w wysokości ok. 145,3 mln zł, a wprowadzający produkty w pozostałych opakowaniach ok. 663,4 mln zł. Ogólnie wynagrodzenie na rzecz organizacji odpowiedzialności producentów wyniosłoby ok. 808,7 mln zł w pierwszym roku funkcjonowania nowego systemu.

Powyższa kwestia została szczegółowo opisana w pkt 6 i 7 OSR.

Ponadto planowane rozwiązania, które potencjalnie mogą negatywnie oddziaływać na sytuację finansową konsumentów i przedsiębiorców, nie zostaną wprowadzone w czasie stanu epidemii. Planowanym terminem wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy jest 1 stycznia 2023 r., co jest dopuszczalne ze względu na termin dostosowania systemu ROP do przepisów art. 8 i 8a dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów, określony w art. 8a ust. 7 tej dyrektywy na 5 stycznia 2023 r.

Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu	MKiŚ
Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu	Jacek Ozdoba Sekretarz Stanu
Organ odpowiedzialny za przedłożenie projektu RM	MKiŚ
Planowany termin przyjęcia projektu przez RM	III/IV kwartał 2021 r.
Informacja o rezygnacji z prac nad projektem (z podaniem przyczyny)	-

Rejestr zmian

UCHWAŁA Nr X/46/2021
Zgromadzenia Związku Gmin Śląska Opolskiego
z dnia 21 czerwca 2021 r.
w sprawie stanowiska Związku Gmin Śląska Opolskiego
na temat konieczności przeciwdziałania wzrostowi opłat
za zagospodarowanie odpadów komunalnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 69 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713,) - Zgromadzenie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Stanowisko Związku Gmin Śląska Opolskiego na temat konieczności przeciwdziałania wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych - stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Związku Gmin Śląska Opolskiego

Jarosław Kielar
Jarosław Kielar

Załącznik do uchwały Zgromadzenia ZGŚO
Nr X/46/2021 z dnia 21 czerwca 2021 r.

Stanowisko Związku Gmin Śląska Opolskiego podjęte
przez Zgromadzenie Związku Gmin Śląska Opolskiego w Opolu
w dniu 21 czerwca 2021 r.
na temat konieczności przeciwdziałania wzrostowi opłat
za zagospodarowanie odpadów komunalnych

1. W naszym środowisku samorządów gmin miejsko-wiejskich i wiejskich w województwie opolskim trwa dyskusja na temat konieczności przeciwdziałania znaczącemu wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych. Uważamy, że producenci powinni odpowiadać za wyprodukowane przez siebie opakowania, które po zużyciu staną się odpadami. Obowiązek wprowadzenia rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP) wynika z dyrektywy Unii Europejskiej UE 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP). Dyrektywa ta powinna być wdrożona do polskiego prawa. **Mimo to wciąż nie ma w Polsce odpowiednich przepisów ustawowych.**

2. Związek Gmin Śląska Opolskiego wnioskuje o szybkie wprowadzenie rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP) w formie nowelizacji ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w powiązaniu z rozwiązaniami zapisanymi w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. **Naszym zdaniem opłata ROP musi pokrywać realne koszty netto utrzymania systemu** oraz być na tyle elastyczna, aby dostosować się w kolejnych latach, kiedy cele zbiórki i recyklingu wzrosną. Równocześnie zwracamy uwagę na **znaczenie kontroli dysponujących środkami z ROP tzw. organizacji odzysku, gdyż środki te muszą wracać do systemu** i wspierać zarówno prewencję, jak i ponowne użycie oraz recykling.

3. Stwierdzamy, że przyjęty w dniu 15 czerwca 2021 r. przez Radę Ministrów projekt nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach **nie zawiera oczekiwanych przez samorządy gminne rozwiązań przyczyniających się do przeciwdziałania znaczącemu wzrostowi opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych.**

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Związku Gmin Śląska Opolskiego

Jarosław Kielar
Jarosław Kielar

